

## Sessionsbericht – Sommersession 2011

### *Rapport de session – Session d'été 2011*

20.05. bis 17.06.11

---

#### Von Julien Chavaz, Fraktionssekretär

*La décision du Conseil fédéral du 25 mai 2011 de sortie de la Suisse du nucléaire marque un tournant dans la politique fédérale ; moins parce qu'elle représente en soit un pas historique dans la politique énergétique nationale que parce qu'elle dessine les contours d'une nouvelle majorité au gouvernement : une alliance de centre-gauche PS-PDC-PBD. L'abstention du Groupe libéral-radical lors du vote marque notre refus de cautionner une telle précipitation dans des décisions lourdes de conséquences pour l'économie et le pouvoir d'achat des citoyens et de participer à une mise en scène de ceux qui, hier, pour être élus, militaient en faveur de l'atome. D'autres dossiers importants ont marqué cette avant-dernière session avant les élections fédérales : le Groupe libéral-radical a permis de justesse de classer une initiative de la gauche soutenue par le PDC réclamant des prestations complémentaires pour les familles qui auraient dû être supportées par le portemonnaie de travailleurs et des ménages. Dans le dossier « too big to fail », les premiers jalons d'une meilleure prise en compte des risques systémiques des grandes banques. En politique extérieure, le Groupe libéral-radical a pu avec succès défendre le modèle des Bilatérales contre les attaques de l'UDC et entériner de nouveaux accords de double-imposition, contre l'avis d'une UDC décidément chaque jour un peu plus éloignée des attentes de notre économie.*



## 1. Ausserordentliche Session Kernenergie und alternative Energien

In der ausserordentlichen Session zur Kernenergie und zu alternativen Energien hat sich nach dem Bundesrat auch der Nationalrat für den Ausstieg aus der Atomenergie ausgesprochen. Klare Bekenntnisse zur Förderung erneuerbarer Energien blieben vorerst allerdings aus. Der Grundsatzentscheid für den Ausstieg aus der Atomenergie fiel deutlich aus: Der Nationalrat nahm am Mittwoch mit 2:1-Mehrheiten parlamentarische Vorstösse an, die den Ausstieg aus der Atomenergie fordern.

Die FDP-Liberale-Fraktion hat sich bei den Motionen, die den Ausstieg verlangen, der Stimme enthalten. Welches Jahr das Aus der Kernenergienutzung in der Schweiz wirklich markieren kann, ist für die FDP davon abhängig, wie jetzt die Weichen für die kommenden Jahrzehnte gestellt werden, da energiepolitische Entscheidungen typischerweise sehr langfristige Auswirkungen haben. Deshalb hat die Fraktion zu den Motionen Schmidt und Grunder, welche den Ausstieg aus der Kernenergie fordern, Stimmenthaltung beschlossen. Für die Fraktion war die Forderung beider Motionen, keine neuen Rahmenbewilligungen für Kernkraftwerke zu erteilen, ein Verbotsschild für die Kerntechnologie.

Die Fraktion ist überzeugt, dass der Weg für die Umsetzung zukünftiger Technologieoptionen im Bereich der Kernenergie – wie auch in anderen Technologien – offen zu halten ist. Trotz unbestreitbaren Risiken der Kernenergie ist für die Zukunft nicht ausgeschlossen, dass sich die Sicherheitstechnik bei Kernkraftwerken weiterentwickelt und sich die Kernenergie für die kommende Generation erneut als sichere, kostengünstige und konsensfähige Stromversorgung ohne CO<sub>2</sub>-Ausstoss erweist. Die FDP-Fraktion ist mit dem Bundesrat einig, dass die bestehenden Atomkraftwerke nicht vorzeitig abgeschaltet werden. Vorstösse aus den Reihen der SP und der Grünen für eine sofortige Stilllegung der älteren AKW oder eine Begrenzung der Betriebsdauer blieben chancenlos.

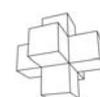
Einen Tag nach dem Ja zum Ausstieg aus der Atomenergie hat der Nationalrat mit 107:72 (RL 11: 15) ein Zeichen für die Förderung erneuerbarer Energien gesetzt. Er sprach sich dafür aus, die finanzielle Obergrenze bei der kostendeckenden Einspeisevergütung (KEV) aufzuheben. Hingegen wurde im Sinne der FDP entschieden, dass im Zusammenhang mit Projekten zur Energiegewinnung das Verbandsbeschwerderecht gelockert werden muss, wie auch, dass die Elektroheizungen bis spätestens 2025 durch andere Heizsysteme ersetzt werden.

Zentral für die FDP in der Debatte zum Umbau unserer Energieversorgung hin zu mehr Energieeffizienz und erneuerbaren Energien war der marktwirtschaftliche Kompass. Im Spannungsfeld von Klimaschutz, Versorgungssicherheit und Wettbewerbsfähigkeit unserer Wirtschaft besteht die Herausforderung darin, diesen Umbau zu wirtschaftlich vertretbaren Kosten zu machen. Das beste Instrument dazu ist der Markt.

Deshalb setzt sich die FDP-Fraktion mit Motionen (siehe Kap. 16) dafür ein, dass die Voraussetzungen für einen freien Markt geschaffen werden mit Eigenverantwortung, Eigeninitiative, wenig Bürokratie und wenig Subventionen bzw. ohne Wettbewerbsverzerrungen. Als Erfolg für die FDP kann verzeichnet werden, dass der Nationalrat einen FDP-Vorstoss einstimmig gutgeheissen hat, wonach der Bundesrat bis Mitte 2012 die Bewilligungsverfahren "drastisch verkürzen und vereinfachen" soll. Im Sinne der FDP wurde auch entschieden, dass die Bewilligungsverfahren bei Anlagen für erneuerbare Energien beschleunigt werden sollen.

Weiter wurde eine Fraktionsmotion eingereicht, welche den Bundesrat verpflichten soll, Grundsatzentscheide für den Ausstieg aus der Atomenergie gemäss folgenden fünf Eckpunkten anzugehen:

1. Sicherung der Arbeitsplätze dank wettbewerbsfähigen Strompreisen: Die Strompreise in der Schweiz sollen zum konkurrenzfähigsten Drittel der EU-Preise gehören.
2. Der energetische Umbau erfolgt ohne zusätzliche Subventionen oder Lenkungsabgaben.



3. Die Versorgungssicherheit wird garantiert. Die Abhängigkeit von ausländischen Energieträgern wird nicht vergrößert, und sie wird auf verschiedene Quellen verteilt, wobei dieses Ziel namentlich im Winterhalbjahr zu erreichen ist.
4. Förderung von erneuerbaren Energien dank Bürokratie-Stopp: Bewilligungsverfahren für erneuerbare Produktionsstätten sind zu verkürzen und Maximalfristen für Verfahren mit den Kantonen zu vereinbaren sowie Einsprachemöglichkeiten zu beschränken.
5. Technologischer Fortschritt nutzen: Der energetische Umbau muss offen sein für künftige technologische Entwicklungen in allen Arten der Energieproduktion.

## 2. Session extraordinaire Politique européenne et Bilatérales III

Plus de trois heures de session extraordinaire consacrée à la politique européenne pour arriver à un constat clair et inchangé: la voie bilatérale et la voie royale pour la Suisse. L'UDC qui avait réclamé ce débat a véhément critiqué le Conseil fédéral pour sa politique européenne, notamment dans le dossier Schengen / Dublin. La gauche a elle dénoncé le risque de dumping salarial lié à l'application de la libre-circulation des personnes. Le *PLR.Les Libéraux-Radicaux* est favorable à une amélioration de la mise en œuvre des Bilatérales et à toute mesure permettant un meilleur fonctionnement des accords de Schengen / Dublin ou de libre-circulation des personnes ; il rejette en revanche les attaques de ceux qui veulent jeter le bébé avec l'eau du bain. Il est en effet dangereux de voir l'UDC remettre en question l'ensemble du paquet pour flatter les peurs de son électorat. Le PS joue lui un double-jeu irresponsable en prônant un jour l'adhésion à l'Union européenne et en dénonçant tout harmonisation le lendemain.

Les accords bilatéraux nous donnent énormément d'avantages sans remettre en question notre indépendance politique et économique. Notre taux de chômage à 2,9%- c'est-à-dire le plus bas d'Europe-, le prouve clairement. Ainsi, la voie bilatérale doit être renforcée. Le PLR rejette la reprise automatique du droit communautaire et s'oppose à l'affaiblissement du pouvoir fiscal de la Confédération et des cantons. De même, le PLR s'attache depuis des années à trouver des solutions aux problématiques des logements et des transports liée aux accords de libre-circulation. Ainsi, nous pouvons rappeler que le PLR a présenté en 2009 son premier catalogue de mesures visant à répondre à l'augmentation de l'immigration en Suisse. Convaincu de la qualité de la voie bilatérale, le PLR n'entre pas en matière sur la question de l'adhésion à l'UE. En automne 2010, 91% des délégués ont en effet rejeté cette option.

Le soutien unanime de l'UDC à la motion des Verts en faveur de la résiliation des accords de Schengen/Dublin menace de transformer la Suisse en aimant à réfugiés. Cette alliance contre-nature est un nouvel exemple de préjudice porté à la Suisse.

Le rejet unanime par l'UDC de la motion du Groupe PLR en faveur d'une amélioration de l'accès du secteur financier suisse au marché européen menace d'affaiblir la place financière suisse.

Sur le plan de la politique agricole, Le Conseil national a manifesté sa défiance envers l'accord de libre-échange agricole. Une alliance de l'UDC, du PDC et des Verts a fait passer plusieurs motions hostiles à l'accord de libre-échange agricole.

## 3. Bundesgesetz über die Krankenversicherung. Teilrevision. Managed-Care

Le Conseil des Etats s'est une nouvelle fois penché sur le projet Managed care. Par 33:10, il a décidé de biffer l'obligation pour les assureurs de proposer des réseaux et celle pour ces réseaux de s'organiser indépendamment des assureurs. Il a en revanche précisé, dans les dispositions transitaires, les mesures que pourra prendre le Conseil fédéral si après la phase d'introduction de trois ans l'offre de réseaux de soins intégrés n'est pas généralisée. Le Conseil fédéral devra en d'autres termes

décider en dernier ressort des mesures visant à promouvoir les réseaux de soins intégrés. S'agissant de la participation différenciée aux coûts, le Conseil des Etats a opté par 21:19 pour une participation de 7,5 ou 15 % et a fixé le montant maximal de la quote-part à 500 ou 1000 francs. Les autres différences ont elles été éliminées. Le PLR soutient la réforme offrant un grand potentiel d'économies car s'attaquant à l'augmentation des coûts de la santé.

#### **4. Förderung der Hochschulen und Koordination im schweizerischen Hochschulbereich**

Le Conseil national s'est penché à son tour sur la loi sur l'encouragement des hautes écoles, loi de coordination qui met en œuvre le mandat confié à la Confédération lors de l'introduction dans la Constitution de l'art. 63 a sur les hautes écoles. Elle vise à créer un domaine suisse des hautes écoles compétitif et coordonné par la Confédération et les cantons.

Après avoir soutenu l'entrée en matière par 110:51:4 (Groupe RL unanimement favorable) et écarté une proposition de renvoi au Conseil fédéral par 95 :57 :14 (Groupe RL unanimement opposé au renvoi moins 7 abstentions), le Conseil national a procédé au vote par article. Parmi les décisions précises : s'agissant des organes, le Conseil national a par 105:70:3 et avec le soutien du Groupe RL (22:5:3) rejoint la position du Conseil des Etats: tous les cantons, et non pas un organe de pilotage allégé, doivent avoir voix au chapitre pour coordonner le domaine des hautes écoles. En outre, il a refusé par 100 :70 :6 (Groupe RL 22 :7 :1) une proposition visant élargir la conférence plénière aux membres appartenant au monde du travail. Le Conseil national a encore adopté par 102:53:1 et contre l'avis du Groupe RL (8:16:1) ajouté une condition supplémentaire pour l'accréditation institutionnelle : l'évaluation de l'employabilité des diplômés. Au vote sur l'ensemble, le Conseil national a adopté la loi par 109:52:9 à la grande satisfaction du Groupe RL (26:1:4) qui s'engage en faveur d'un système de formation de grande qualité.

#### **5. Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb**

Künftig können Gerichte die AGB auch inhaltlich prüfen. Der Ständerat machte mit einem Kompromissvorschlag einen Schritt auf den Nationalrat zu, indem er eine Neuformulierung von Artikel 8 annahm, mit welcher die Verschärfung der AGB-Kontrolle etwas abgeschwächt wird. AGB unter Gewerbetreibenden fallen somit nicht unter die neue Bestimmung. Eine Verbesserung dieses Kompromissvorschlages aus den Reihen der FDP wurde vom Ständerat jedoch nicht angenommen. Er hielt an seinem Kompromissvorschlag für die Revision des Gesetzes gegen den unlauteren Wettbewerb fest. Der Nationalrat gab den Widerstand auf und hiess den Vorschlag der Einigungskonferenz stillschweigend gut. FDP. Die Liberalen bedauert die Ablehnung des besseren Kompromissvorschlags aus den Reihen der FDP, begrüsst jedoch, dass nun das Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb, mit dem die Massnahmen gegen unlautere Praktiken wie Schneeballsysteme, Adressbuchschwindel oder falsche Gewinnversprechen verschärft wird.

#### **6. Volksinitiative „Gegen die Abzockerei“ und indirekter Gegenentwurf**

National- und Ständerat haben ein weiteres Jahr Zeit, um einen Gegenvorschlag zur Abzocker-Initiative auszuarbeiten. Am 1. Juni 2011 hat der Nationalrat mit 82 zu 76 Stimmen und am 7. Juni der Ständerat einer Fristverlängerung zugestimmt. Die FDP begrüsst, dass der Nationalrat am 1. Juni 2011 mit 82 zu 75 Stimmen bei 17 Enthaltungen dem indirekten Gegenentwurf ohne Bonussteuer zugestimmt hat. Die Vorlage geht nun mit Verbesserungspotenzial und erheblichen Differenzen zum Ständerat. Gemäss Vorlage des Ständerates gäbe es für Boni in allen Aktiengesellschaften keine steuerliche Abzugsfähigkeit für Beträge über dem Schwellenwert. In einem weiteren Kernpunkt der

Vorlage will der Nationalrat im Vergleich zum Ständerat eine zwingende jährliche Aktionärsabstimmung bei börsenkotierten Firmen nicht nur über die Gesamtbezüge des Verwaltungsrats, sondern auch der Geschäftsleitung. Das entspricht einer Kernforderung der Minder-Initiative, bringt aber erhebliche rechtliche Unsicherheiten. Eine weitere Differenz zum Ständerat ist die Verankerung einer zwingenden jährlichen Aktionärsabstimmung bei Finanzdienstleistern über den ganzen Bonuspool. Im Vergleich zur Ständeratsversion sieht er tiefere Hürden für Ausnahmen vom Verbot für Abgangsschädigungen und Vorauszahlungen vor, wobei Aktionärsabstimmungen nicht in jedem Fall nötig sein sollen. Schliesslich möchte er die Stimmbeteiligungspflicht für Vorsorgeeinrichtungen lockern und Strafbestimmungen streichen.

## **7. OR. Aktien- und Rechnungslegungsrecht. Entwürfe 2 und 3**

Der Nationalrat hat bei der Beratung der neuen Buchführungsregeln an allen Differenzen zum Ständerat festgehalten. FDP.Die Liberalen begrüsst diesen Entscheid zugunsten der KMU, denn nur die grösseren Gesellschaften sollen die Konzernrechnung nach einem international anerkannten Rechnungslegungsstandard erstellen müssen. Die kleineren Gesellschaften sollen dies weiterhin unbürokratisch nach Obligationenrecht machen könnten.

Bei der Revision des Revisionsrechts hat der Nationalrat mit 86 zu 49 Stimmen die letzte Differenz zum Ständerat ausgeräumt. Bisher wollte der Nationalrat dem Bundesrat vorschreiben, dass die Gesetzesrevision spätestens am 1. Januar 2012 in Kraft tritt. Nun wird jedoch der Bundesrat über den Zeitpunkt des Inkrafttretens entscheiden. FDP.Die Liberalen ist erfreut, dass die KMU in Zukunft durch die beschlossene Erhöhung der Schwellenwerte erheblich entlastet werden.

## **8. Prestations complémentaires pour les familles. Modèle tessinois**

Le Conseil national a par 97:90:1 décidé de classer deux initiatives parlementaires exigeant la création sur le plan fédéral d'un système de prestations complémentaires pour les familles. Le Groupe RL unanime se félicite de ce résultat. Les assurances sociales suisses vont au devant de grandes difficultés et les ménages sont toujours plus mis à contribution. Or la création d'un tel système aurait occasionné des coûts exorbitants, bien au-delà du milliard de francs par an. Une nouvelle fois, le PDC et autres partis de Gauche espéraient faire supporter de tels coûts par les ménages et les travailleurs. Le PLR s'y oppose catégoriquement. En outre, en promettant une aide financière dans tous les cas, un tel système ne correspond pas au système suisse qui a fait ses preuves ; nos assurances sociales se portent en Suisse mieux qu'ailleurs car incitent à l'exercice d'une activité lucrative. Les personnes malgré tout dans le besoin peuvent aujourd'hui déjà bénéficier de l'aide sociale cantonale. Un tel mécanisme, fédéral de surcroît, ne se justifie donc en aucun cas.

## **9. Die FDP-Liberale Fraktion fordert eine ausserordentliche Debatte über Migrationspolitik**

FDP.Die Liberalen verlangt im Interesse der Schweiz eine ausserordentliche Session zur Migrationspolitik in der Herbstsession. Weil die vom Volk 2006 beschlossene neue Ausländer- und Asylpolitik nicht mit der nötigen Weitsicht und Konsequenz umgesetzt wird, herrscht Chaos im Asylbereich. Das öffnet Tür und Tor für den Angriff der SVP gegen die Personenfreizügigkeit und die Bilateralen und damit auf Arbeitsplätze und Wohlstand. Das EJPD ist organisatorisch unfähig, den anschwellenden Strom von Wirtschaftsflüchtlingen aus Nordafrika aufzufangen, und schiebt Forderungen nach schnelleren Verfahren auf die lange Bank. Der Bundesrat verpasste es, von Italien endlich die Umsetzung der Abkommen von Schengen/Dublin einzufordern. Beim überbordenden Familiennachzug von schlecht qualifizierten Migranten aus Drittstaaten werden die griffigen Forderungen der FDP schubla-

disiert. Deshalb wurden aus den Reihen der FDP gezielt neue Vorstösse eingereicht, die in der ausserordentlichen Session behandelt werden sollen. So beispielsweise die Motion „Neustrukturierung des Asylbereichs statt Asylchaos“, die Motion „Nötige Hilfe an Nordafrika mit Flüchtlingspolitik verbinden“, die Interpellation „Unhaltbare Zustände im Asylbereich“, die Interpellation „Stärkung der tripartiten und paritätischen Kommissionen“, die Interpellation „Wirtschaftliche Folgen einer Kündigung der Personenfreizügigkeit und damit des Bilateralen Wegs“ sowie die Interpellation „Italien muss die EU-Aussengrenze in Lampedusa in den Griff bekommen“. Die nötigen Unterschriften hat sie am letzten Sessionstag eingereicht. Der Bundesrat soll zeigen, wie er den Volkswillen im Ausländer- und Asylbereich umsetzt und die für die Schweiz zentrale Personenfreizügigkeit und damit den Bilateralen Weg schützt. Für beides kämpft die FDP – aus Liebe zur Schweiz.

## 10. Too big to fail

Systemrelevante Grossbanken müssen künftig strengere Anforderungen hinsichtlich Eigenkapital und Organisation einhalten. Der Ständerat ist dem Bundesrat gefolgt und will von den Grossbanken verlangen, ihre risikogewichteten Aktiven mit gesamthaft bis zu 19 Prozent Eigenkapital zu unterlegen. Die FDP hat sich von Anfang an für eine Lösung ausgesprochen, welche es erlaubt, systemrelevante Banken geordnet abzuwickeln, ohne dabei die Steuerzahler zu belasten. In diesem Sinne wurden die Arbeiten der Expertenkommission des Bundesrates seitens der FDP stets unterstützt und die ganzheitliche Umsetzung des vorgeschlagenen Policy-Mix gefordert. Die Massnahmen finden die richtige Balance zwischen der Begrenzung der volkswirtschaftlichen Risiken der Grossbanken und ihrer internationalen Konkurrenzfähigkeit.

Der Ständerat hat an der Vorlage des Bundesrates lediglich vier kleinere Korrekturen vorgenommen, diese wurden von der FDP-Fraktion unterstützt. Insbesondere begrüsst wird die Einführung einer Revisionsklausel für die regelmässige Überprüfung der Gesetzeswirkung mit internationalen Vergleichen. Minderheitsanträge, die zum Teil eine Verschärfung und zum Teil eine Lockerung der Vorlage wollten, wurden in der Detailberatung alle abgelehnt. In der Gesamtabstimmung hiess der Ständerat die Vorlage mit 36: 0:2 Stimmen gut.

Offene Fragen verbleiben für die FDP-Fraktion bei dem in den letzten Wochen heftig diskutierten Punkt, ob die speziellen Eigenmittelvorschriften für die Grossbanken auf die Konzernebene beschränkt sein sollen oder – wie vom Bundesrat gefordert - auch für die Ebene des Stammhauses mit den systemrelevanten Teilen umzusetzen sind. Die Finanzministerin hat eine Absichtserklärung vorgelegt, welche klarstellt, dass über die Hintertür einer Stammhausvorgabe keine Verschärfung der Konzernvorschrift eingeführt werden solle, und dass die FINMA dies nötigenfalls mit Sondererleichterungen sicherstellen werde. Der Bundesrat wird hierzu in Kürze eine Verordnung vorlegen. Der Ständerat folgte hier der Argumentation der Finanzministerin und sprach sich für Kapitalvorgaben auch auf Ebene des Stammhauses aus, mit der grossmehrheitlichen Unterstützung der FDP-Fraktion. Ein Antrag der SVP, die Eigenmittelanforderungen auf die Konzernsicht zu beschränken, wurde mit 13:28 Stimmen abgelehnt.

## 11. Finanzausgleich

Die Städte erhalten nicht mehr Geld aus dem Finanzausgleich. Der Ständerat legte sein Veto ein und entschied, nicht am Finanzausgleich zu schrauben. Er beschloss mit 28:14 Stimmen, jene 112 Mio. Franken, die der Bund in den Jahren 2012 bis 2015 jährlich zusätzlich an den Finanzausgleich zahlt, gemäss dem Gesamtsystem auf alle Gefässe des Finanzausgleichs zu verteilen. Der Nationalrat hatte sich in der Frühlingssession noch dafür ausgesprochen, diesen Betrag vollumfänglich dem soziodemographischen Lastenausgleich zukommen zu lassen. Nach dem Beschluss des Ständerats hat sich die grosse Kammer in der Sommersession diesem jedoch stillschweigend angeschlossen. Weiter wollte der Ständerat nichts von einer Belastungsobergrenze für die Geberkantone wissen. Mit grosser

Mehrheit lehnte er entsprechende Minderheitsanträge ab. Chancenlos blieben auch jene Minderheitsanträge, welche den Nehmerkantonen Vorschriften bei den Steuern machen wollten, indem sie diesen verbieten, ihre Steuersätze unter jene der Geberkantone zu senken. Die Ablehnung erfolgte mit 30:9 Stimmen. Ebenfalls verworfen mit 14:23 Stimmen wurde ein Minderheitsantrag, welcher eine Ergänzung des alle vier Jahre erscheinenden Wirkungsberichts mit einem Kapitel über die Auswirkungen des Finanzausgleichs auf Städte und Gemeinden verlangt.

Die FDP begrüsst, dass im Gefüge des neuen Finanzausgleichssystems noch keine grundsätzlichen Änderungen vorgenommen werden sollen. Das Finanzausgleichssystem ist ein fein austarierter Kompromiss. Es zeichnet sich zwar ab, dass Änderungen am System, namentlich bei der Dotierung der Gefässe des Lastenausgleichs, diskutiert werden sollten. Dies hat aber erst dann zu geschehen, wenn die Erfahrungswerte mehrerer Jahre vorliegen.

## 12. Vereinigte Bundesversammlung

**Bundesanwalt und Stellvertretende Bundesanwälte/Bundesanwältinnen. Wahl für die Amtsperiode 2012 bis 2015 – Erwin Beyeler bleibt nicht Bundesanwalt.** Die Vereinigte Bundesversammlung hat am 15. Juni 2011 die Wiederwahl abgelehnt. Beyeler erhielt lediglich 109 von 227 gültigen Stimmen. Damit erreichte er das absolute Mehr von 114 Stimmen nicht. Gegen die Wiederwahl Beyelers sprach sich die SVP aus. Nach der Abwahl von Bundesanwalt Erwin Beyeler muss die Gerichtskommission der Eidgenössischen Räte einen neuen Kandidaten oder eine neue Kandidatin vorschlagen. Die Stelle soll in den nächsten Tagen ausgeschrieben werden. An ihrer nächsten ordentlichen Sitzung vom 24. August will die Gerichtskommission Kandidatinnen und Kandidaten anhören. Damit am 1. Januar 2012 ein Bundesanwalt sein Amt antreten kann, soll die Wahl in der Herbstsession stattfinden.

Die Vereinigte Bundesversammlung hat weiter **Ruedi Montanari** als stellvertretenden Bundesanwalt und **Maria-Antonella Bino** als stellvertretende Bundesanwältin wiedergewählt

**Bundesverwaltungsgericht. 1 Mitglied** – Die Gerichtskommission hatte Sylvie Cossy vorgeschlagen, welche von der grünen Fraktion, der CVP/EVP/glp- sowie der SP-Fraktion unterstützt wird. Die Vereinigte Bundesversammlung wählte jedoch auf Antrag der SVP-, FDP- und BDP-Fraktion **Yanick Felley** ans Gericht. Er erhielt 134 von 227 gültigen Stimmen.

**Bestätigung der Wahl des Eidgenössischen Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragten** – Die Vereinigte Bundesversammlung hat die Wahl von **Hanspeter Thür** bestätigt. Dieser ist nun für weitere vier Jahre als Eidgenössischer Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragter im Amt. Thür erhielt 187 von 223 gültigen Stimmen.

## 13. Geschäfte beider Räte

**Ergänzende Übergangsbestimmungen zur Einführung der Spitalfinanzierung** – Les chambres ont refusé une loi urgente proposée par la commission de la sécurité sociale et de la santé du Conseil des Etats exigeant que le financement hospitalier ne provoque pas de hausses de primes maladie indues. Alors que le Conseil des Etats y était favorable, le Conseil national a pour sa part refusé d'agir dans l'urgence et refusé l'entrée en matière par 100:58:16 (Groupe RL 25:1).

**Schutz der Vertraulichkeit der Kommissionsberatungen und Änderung der gesetzlichen Bestimmungen über die Immunität** – Die letzte verbleibende Differenz betreffend Immunität des Bundesrates und der Bundeskanzlerin bzw. des Bundeskanzlers bei Privatdelikten konnte bereinigt werden. Am 15. Juni ist der Ständerat schlussendlich dem Nationalrat mit 21 zu 8 Stimmen gefolgt. Die genannten Personen sollen nun bei Delikten ohne Zusammenhang mit ihrer Tätigkeit nicht mehr vor

einer Strafverfolgung geschützt sein. Der Entwurf wurde in der Schlussabstimmung von beiden Räten angenommen.

**Staatsrechnung 2010 und Konsolidierungsprogramm** – Die Staatsrechnung 2010 fällt sehr erfreulich aus. Sie schloss mit 3,6 Milliarden Franken Überschuss statt des budgetierten Defizits von 2 Milliarden. Sie wurde von beiden Räten einstimmig (Ständerat) bzw. mit einer grossen Mehrheit von 148:6 Stimmen (Nationalrat) genehmigt. Kritisiert wurde in den Debatten denn auch vor allem das ungenaue Budget. Ferner wurden Nachtragskredite 2011 von 217 Millionen Franken genehmigt. Mit 70 Millionen entfällt davon der grösste Happen auf die Bahninfrastruktur. Angesichts der guten Bundesfinanzen hat sich das Konsolidierungsprogramm als obsolet erwiesen. Wie vorher schon der Ständerat liess es auch der Nationalrat einstimmig in der Versenkung verschwinden und trat nicht auf die Vorlage ein. Bei der Aufgabenüberprüfung bleibt es hingegen. Diese ist auch dringend notwendig, drohen doch am Horizont Mehrbelastungen des Budgets in Milliardenhöhe, bspw. in der Verkehrsfinanzierung, bei den Sozialwerken oder beim Militär. Die FDP-Fraktion wird sich dafür einsetzen, dass die Aufgabenüberprüfung entschlossen angepackt wird.

**Bausparen** – Über das steuerlich begünstigte Bausparen wird das Stimmvolk entscheiden. Zwar hatten beide Räte bei der Beratung dem indirekten Gegenvorschlag zugestimmt und die Initiativkomitees wären deshalb zum Rückzug ihrer Begehren bereit gewesen. Der Ständerat sprach sich in der Frühjahrsession allerdings nur ganz knapp - mit Stichentscheid des Präsidenten - für das steuerlich begünstigte Bausparen aus. In der Schlussabstimmung änderten mehrere Ratsmitglieder ihre Meinung und die Vorlage scheiterte im Ständerat mit 22: 17 Stimmen. Nun werden Volk und Stände über die Volksinitiativen des Hauseigentümerverbandes (HEV) sowie der Schweizerischen Gesellschaft zur Förderung des Bausparens (SGFB) abstimmen. Die FDP-Fraktion hat den indirekten Gegenvorschlag unterstützt und wird nun wohl die Annahme beider Volksinitiativen empfehlen.

**Loi sur l'encouragement du sport** – Les chambres ont adopté en vote final la loi sur l'encouragement du sport par 178:6:5 au Conseil national et à l'unanimité moins 6 abstentions au Conseil des Etats après avoir élimé la dernière divergence en acceptant la proposition de la Conférence de conciliation. Le Groupe RL a soutenu le projet de loi en vote final (31:1:2). Il regrette toutefois profondément l'inscription dans la loi d'un nombre minimal de trois leçons d'éducation physique à l'école. Le PLR dénonce une atteinte au fédéralisme, l'école obligatoire étant du ressort des cantons. Le PLR s'oppose en outre fermement à cette fâcheuse tendance d'inscrire des plans d'études dans la loi. A noter que les chambres ont à cette même occasion unanimement approuvé la loi fédérale sur les systèmes d'information de la Confédération dans le domaine du sport qui n'était pas controversée.

## 14. Geschäfte des Nationalrats

**Strommarkt** – Wollen Kantone und Gemeinden Stromnetz- und Wassernutzungskonzessionen erteilen, sollen sie dazu keine Ausschreibung durchführen müssen. Der Nationalrat hat eine entsprechende Gesetzesänderung einstimmig gutgeheissen. Das Parlament reagiert damit auf ein Gutachten der Wettbewerbskommission (WEKO) vom April 2010. Die WEKO hatte damals erklärt, dass Gemeinwesen Ausschreibungen durchführen müssen, wenn sie die Nutzung ihrer Monopole einem Privatunternehmen übertragen wollen. Für die FDP würde eine solche Pflicht bloss zu mehr Bürokratie führen und die Kosten in die Höhe steigen lassen.

**Bevölkerungs- und Zivilschutzgesetz / Schutzräume** – Mit 27 zu 12 Stimmen beschloss der Ständerat entsprechend der Position der FDP, im Grundsatz an der Schutzraumpflicht festzuhalten, da es in der Zukunft Bedrohungen geben kann, die man heute nicht abschätzen kann. Auch der Nationalrat hat sich dem Ständerat mit 94 zu 74 Stimmen angeschlossen. Noch in der Frühjahrsession – zwei Tage vor Fukushima – war er mit 82 zu 68 Stimmen dagegen. Die FDP ist mit dem Bundesrat einig, dass das Obligatorium kostengünstiger werden muss. Musste bisher bereits ein Haus mit 8 Zimmern über einen Schutzraum verfügen, ist dies künftig nur noch für Überbauungen mit über 38 Zimmern

erforderlich Auch die Ersatzabgaben für kleinere Bauten sollen von 1500 auf 400 bis 800 Franken gesenkt werden.

**Rüstungsprogramm** – Entsprechend der Position der FDP befürwortet der Nationalrat die Beschaffung neuer Lenkwaffen für die FA/18-Kampffjets. Im Rahmen des Rüstungsprogramms 2011 hat er für den Teilersatz 180 Millionen Franken bewilligt - gegen den Widerstand der Linken. Mit 115 zu 49 hat die grosse Kammer als Erstrat das Programm im Umfang von 430 Millionen gutgeheissen. Gestrichen hat er lediglich fünf Cars im Wert von 2,1 Mio. Neben den Lenkwaffen werden 72 Lastwagen und ein Brückensystem beschafft. Die heutigen Brücken der Genietruppen stammen aus den 60er-Jahren. Die neuen sollen auch zivil genutzt werden, etwa bei Unwettern.

**Kinder- und Jugendförderungsgesetz** – Le Conseil national s'est également penché sur la loi sur l'encouragement de l'enfance et de la jeunesse dont l'objectif est que la Confédération promeuve davantage les activités extrascolaires. Après avoir soutenu l'entrée en matière par 95:37 (Groupe RL 22:1), le Conseil national s'est sur pratiquement tous les points et contre l'avis de la majorité de sa commission rallié à la proposition du Conseil fédéral et du Conseil des Etats. Il ne demeure qu'une seule divergence. Au vote sur l'ensemble, il a adopté le projet par 109:55:1. Le Groupe RL, favorable par 21:5, se réjouit de ce résultat. L'objet retourne au Conseil des Etats.

**AHVG. Verbesserung der Durchführung** – Les chambres fédérales ont adopté en vote final à l'unanimité le paquet de mesures techniques améliorant la mise en œuvre de l'AVS proposé par le Conseiller fédéral PLR Didier Burkhalter immédiatement après l'échec de la 11e révision. Auparavant, le Conseil national avait à son tour donné par 131 voix sans opposition son feu vert au projet. Le Groupe RL se réjouit de ce résultat : la politique de blocages menée par l'UDC et le PS ne doit pas avoir raison de l'avenir de nos assurances sociales.

**Förderung von Bildung, Forschung und Innovation im Jahr 2012** – Le Conseil national s'est prononcé sur les crédits qui seront octroyés en 2012 à l'encouragement de la formation, de la recherche et de l'innovation. Le Conseil national a avec le soutien du Groupe RL globalement relevé de 114 millions de francs l'enveloppe de 5,185 milliards proposée par le Conseil fédéral, ce au profit principalement de la formation professionnelle et des hautes écoles spécialisées. Le financement proposé initialement pour ces dernières était insuffisant et n'atteignait pas les 25% exigés par la loi. L'ensemble retourne au Conseil des Etats.

**Killerspiele** – Stillschweigend hat der Nationalrat die Frist zur Prüfung von sechs Standesinitiativen verlängert, die ein Verbot von Gewaltvideospiele oder in diesem Gebiet zumindest einen besseren Jugendschutz fordern. Die grosse Kammer möchte zuerst die Vorschläge des Bundesrats abwarten. Dieser bereitet eine Vorlage zum besseren Kinder- und Jugendschutz vor Gewaltdarstellungen vor. FDP.Die Liberalen ist gegen ein Verbot, da dieses im heutigen Technologiezeitalter nicht wirksam ist. Die Computerspieler haben über das Internet Zugang zu Vertriebskanälen im Ausland – fernab der schweizerischen Behörden. Mit einem Verbot werden Gamer stigmatisiert und Gratiswerbung für diese Spiele gemacht. Eine Kontrolle ist nicht mehr möglich, auch keine Alterskontrolle.

**Sicheres Wohnen im Alter** – Im Gegensatz zu Bundesrat und Ständerat sagt der Nationalrat Ja zur Initiative "Sicheres Wohnen im Alter". Der Hauseigentümergebiet will, dass Hausbesitzer im Rentenalter den Eigenmietwert nicht mehr besteuern müssen, wenn sie das wünschen. Im Gegenzug sollen sie die Schuldzinsen nicht mehr von den Steuern abziehen dürfen. Der Nationalrat empfiehlt mit der grossmehrheitlichen Unterstützung der FDP-Fraktion die Annahme der Initiative mit 97:72 Stimmen. Dagegen beschloss die grosse Kammer mit 114:58 Stimmen, nicht auf den indirekten Gegenvorschlag des Ständerats einzutreten. Dieser sieht vor, die Eigenmietwertbesteuerung für alle Wohneigentümer abzuschaffen und nur noch Neuerwerbenden einen beschränkten Schuldzinsabzug zu gewähren. Zudem sieht die Vorlage auch einen Abzug für die Unterhaltskosten vor. Die FDP-Fraktion im Nationalrat konnte sich in Bezug auf den indirekten Gegenvorschlag nicht auf eine gemeinsame Position einigen. Während gut die Hälfte ihrer Mitglieder den Gegenvorschlag gerne diskutiert hätte, stimmte die andere Hälfte für Nichteintreten. Das Geschäft geht nun zurück in den Ständerat.

**Standortförderung** – Der Nationalrat hat neun Vorlagen zur Standortförderung als Erstrat durchberaten. So stockte er den Beitrag an Schweiz Tourismus um 20 Millionen auf rund 207 Millionen Franken auf. Damit macht die grosse Kammer die vom Bundesrat vorgeschlagene Kompensierung der Mehrausgaben, welche durch die Weiterführung von Innotour entstehen, bei Schweiz Tourismus wieder rückgängig. Der Entscheid fiel mit 160:13 Stimmen. Ein Minderheitsantrag zur weiteren Erhöhung der Beiträge wurde mit 92:82 Stimmen abgelehnt. In der Aufstockung für die Tourismusorganisation sind für das kommende Jahr 12 Millionen Franken zur Abfederung des starken Frankens vorgesehen. Abgelehnt wurde auch ein Minderheitsantrag zur Erhöhung der Beiträge an die OSEC. Das Gesamtpaket für 2012 bis 2015 umfasst somit rund 336 Millionen. Die FDP-Fraktion hat die verschiedenen Vorlagen zur Förderung der Standortattraktivität der Schweiz unterstützt. Das Gesamtpaket geht an den Ständerat.

## 15. Geschäfte des Ständerats

**Armeebericht 2010** – Entsprechend der Position der FDP hat der Ständerat mit 28:11 Stimmen entschieden, dass die künftige Armee neu 100 000 Angehörige zählen soll. Die FDP befürwortet eine gut ausgerüstete Milizarmee mit einem aktiven Bestand von 100'000 Angehörigen. Diese Sicherheit kostet. Die FDP ist bereit, die dafür nötigen Mittel einzusetzen, damit die Armee für die Gefahren von heute gerüstet ist. Das mögen auch mehr Mittel sein als die bisherigen 4,4 Milliarden – nämlich maximal 5 Milliarden –, wenn das VBS seine Hausaufgaben macht und den sparsamen, zielgerichteten und effizienten Mitteleinsatz aufzeigen kann. In diesem Sinn beschloss der Ständerat mit 26 zu 10 Stimmen, die Kosten von 5.1 Milliarden Franken nicht im Planungsbeschluss festzulegen. Das Verteidigungsdepartement solle zuerst das Sparpotenzial im VBS ausschöpfen.

**Bahnreform 2** – Der Ständerat hat wie bereits der Nationalrat das Schweizer Schienennetz für die Unternehmen geöffnet. Dies ist auch die Position der FDP. Er lehnte einen Antrag der Verkehrskommission ab, welche den Netzzugang auf die internationalen Güterverkehrskorridore beschränken wollte. Ein Minderheitsantrag, welcher den Personenverkehr auf der Schiene von der Ausschreibung ausnehmen wollte, hatte ebenfalls keinen Erfolg. Bei der Tarifstruktur schuf der Ständerat kleine Differenzen zum Erstrat. Er verabschiedete die Bahnreform 2 mit 34 zu 0 Stimmen. Sie geht wieder an den Nationalrat.

**Swisscoy** – Die Verlängerung des Swisscoy-Einsatzes im Kosovo ist unter Dach. Nachdem sich die Räte bereits am Montag auf die Verlängerung geeinigt hatten, räumte die kleine Kammer die letzte Differenz aus. Das entspricht der Position der FDP: Sicherheit durch Kooperation. Im Bundesbeschluss wird nun präzisiert, dass der Einsatz jederzeit reduziert werden kann. Der Bundesrat hatte ursprünglich lediglich vorgeschlagen, dass er jederzeit beendet werden kann. Mit dem Entscheid kann die Swisscoy vorerst bis Ende 2014 im Kosovo bleiben. Der Bundesrat kann den Maximalbestand der Einheit für maximal ein Jahr um 80 auf 300 Personen aufstocken.

**Via Sicura** – Der Ständerat will härtere Strafen für Raser. Dies entschied er in der Beratung des Massnahmenpaketes. Erwähnt werden neben krasser Missachtung der zulässigen Höchstgeschwindigkeit «waghalsiges Überholen» und die Teilnahme an einem nicht bewilligten Rennen mit Motorfahrzeugen. Weiter sollen Kinder bis zum vollendeten 14. Altersjahr einen Velohelm tragen müssen. Die vom Bundesrat verlangten Sehtests für Autolenker ab 50 Jahren lehnte der Rat mit Unterstützung der FDP ab. Die FDP hat sich dafür eingesetzt, dass bei Via Sicura die Selbstverantwortung des Bürgers nicht vergessen wird. Je mehr Verordnungen es im Alltagsleben gibt, desto mehr schrumpft das Verantwortungsbewusstsein und die Eigenverantwortung. Hingegen konnte sich die FDP beim Obligatorium für das Tragen des Velohelms, das eigentlich nicht im Eigeninteresse liegt, nicht durchsetzen.

**Auslandschweizer** – FDP. Die Liberalen begrüsst, dass Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer künftig einfacher wählen und abstimmen können. Der Ständerat hat die parlamentarische Initiative

„Vereinfachte Ausübung der politischen Rechte für Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer“ einstimmig angenommen. Neu soll die Wiederanmeldung im Stimmregister automatisch erfolgen, wenn Auslandschweizer an einem eidgenössischen Urnengang teilnehmen. Bisher müssen sie alle vier Jahre eine Wiederanmeldekarte persönlich unterzeichnen. Das Geschäft wurde in der Schlussabstimmung von beiden Räten einstimmig angenommen.

**Erbrecht** – Mit einer vom Nationalrat eingefügten Differenz überwies der Ständerat die Motion von FDP-Ständerat Gutzwiller für ein zeitgemässes Erbrecht an den Bundesrat. Die geänderte Motion verlangt vom Bundesrat, das nicht mehr zeitgemässe Erb-/Pflichtteilsrecht zu überprüfen und flexibler auszugestalten. Das geltende Recht soll dabei in seinem Kerngehalt bewahrt und die Familie als institutionelle Konstante weiterhin geschützt werden.

**USTR II** – Das Parlament kommt nicht auf die Unternehmenssteuerreform II zurück. Nach dem Nationalrat hat auch der Ständerat eine Sonderdebatte zur Unternehmenssteuerreform II abgehalten und ist zum gleichen Schluss gekommen wie die grosse Kammer zuvor. Der Bundesrat wurde aber namentlich von linker Seite erneut dafür kritisiert, dass er statt Steuerausfälle in Milliardenhöhe bloss solche in Millionenhöhe voraussagte. Die FDP-Fraktion stellte sich wie bereits im Nationalrat klar hinter die Steuerreform, welche eine systemwidrige Doppelbesteuerung beseitigt und unseren Investitionsstandort stärkt. Die vom Bundesrat in der Debatte angesprochene denkbare Einschränkung des Kapitaleinlageprinzips, wonach eine Rückzahlung der Kapitaleinlagen nur dann möglich sein soll, wenn keine Reserven und kein Gewinn mehr vorhanden sind, wird von der FDP-Fraktion vehement abgelehnt.

**Steuerabzug für Aus- und Weiterbildung** – Wer sich aus- und weiterbildet, soll dafür 12'000 Franken im Jahr von den Steuern abziehen können. Der Ständerat hat die entsprechende Vorlage mit Unterstützung der FDP-Fraktion mit 24:4 Stimmen verabschiedet. Der Bundesrat hatte einen Abzug von höchstens 6000 Franken gewollt. Das neue Bundesgesetz über die steuerliche Behandlung der Aus- und Weiterbildungskosten vereinfacht das Steuersystem. Der bisherige Unterschied zwischen Aus- und Weiterbildung sowie freiwilliger oder erzwungener Umschulung fällt dahin. Zudem entfällt, dass Personen, die sich für ihren beruflichen Aufstieg qualifizieren, keine Steuerabzüge machen können. Die Vorlage und eine vom Ständerat abgelehnte Zuger Standesinitiative in dem Zusammenhang gehen an den Nationalrat.

**Recherche sur l'être humain** – Le Conseil des Etats a adopté par 28:0 la nouvelle loi sur la recherche sur l'être humain après n'y avoir apporté que quelques modifications concernant les droits des patients, notamment en créant une base légale visant à contraindre les cantons à prévoir des organes de médiation. Le Groupe RL est satisfait de ce résultat. Cette loi, proposée par le Conseiller fédéral PLR Burkhalter, constitue un bon équilibre entre la protection de la dignité humaine et la liberté de la recherche, deux questions chères au PLR. Le dossier retourne au Conseil national.

## 16. Vorstösse der Fraktion FDP-Liberale im Bereich Energie

**Motion : Pour une sortie du nucléaire après l'expiration des centrales de génération actuelle** – Dans sa stratégie de sortie progressive du nucléaire, le Conseil fédéral est chargé d'élaborer un projet qui tient compte des principes suivants: 1. Aucune autorisation générale ne sera plus accordée pour la construction de centrales nucléaires fonctionnant avec les technologies de réacteurs aujourd'hui disponibles. 2. Les centrales nucléaires qui ne sont plus conformes aux exigences de sécurité doivent être mises à l'arrêt. 3. Les centrales nucléaires encore conformes aux exigences de sécurité peuvent continuer d'être exploitées; elles seront mises à l'arrêt une fois passé leur délais d'expiration. 4. Des mesures ciblées viseront à encourager l'utilisation d'énergies renouvelables et à accroître l'efficacité énergétique. 5. Des stratégies seront développées pour garantir à l'avenir un approvisionnement en électricité sans recours au nucléaire et en réduisant le plus possible la dépendance énergétique envers l'étranger, sans pour autant menacer la place économique suisse.

**Zwei Motionen im Bereich Geothermie – 1.** Der Bundesrat wird beauftragt, ein Programm zur Schweizweiten Erkundung des Untergrunds zu organisieren und zu finanzieren. Ziel muss es sein, Aufschluss darüber zu erhalten, ob und wie sich der Untergrund für die tiefe Geothermie zur Stromgewinnung eignet. **2.** Der Bundesrat wird beauftragt für Investitionen in tiefe Geothermieprojekte zur Stromgewinnung gute Voraussetzungen (rückzahlbare Anschubfinanzierungen, klare rechtliche Regeln für Exploration und Standortsicherung) zu schaffen.

**Motion: Zukunft der Energie. Mehr Markt –** Der Bundesrat wird beauftragt, die Wettbewerbsverzerrungen zu identifizieren, welche dazu führen, dass der Strompreis in der Schweiz nicht nach marktwirtschaftlichen Grundsätzen gebildet wird; und anschliessend die gesetzlichen Massnahmen vorzuschlagen, um zu gewährleisten, dass sich der Strompreis für alle Verbraucher nach Marktgrundsätzen richtet.

**Motion: Energetischer Umbau darf Arbeitsplätze nicht gefährden -** Der Bundesrat wird beauftragt, sich beim energetischen Umbau der Schweiz an folgende Eckpunkte zu richten: **1.** Sicherung der Arbeitsplätze dank wettbewerbsfähigen Strompreisen: Die Strompreise in der Schweiz sollen zum konkurrenzfähigsten Drittel der EU-Preise gehören, damit Arbeitsplätze in der Schweiz konkurrenzfähig bleiben und gesichert werden. **2.** Der Umbau hat ohne zusätzliche Subventionen oder Lenkungsabgaben zu erfolgen. **3.** Die Versorgungssicherheit wird garantiert: Die Abhängigkeit von ausländischen Energieträgern wird nicht vergrössert und auf verschiedene Quellen verteilt, wobei dieses Ziel namentlich im Winterhalbjahr zu erreichen ist. **4.** Umbau dank Bürokratieabbau: Bewilligungsverfahren sind zu verkürzen und Maximalfristen mit den Kantonen zu vereinbaren sowie die Einsprachemöglichkeiten zu beschränken. **5.** Technologische Fortschritte nutzen: Die Strategie des energetischen Umbaus hat offen zu sein für künftige technologische Entwicklungen bei allen Arten der Energieproduktion.

**Interpellation: Sortie du nucléaire du Conseil fédéral: des calculs de coin de table?** Le Conseil fédéral est prié de donner des explications documentées et précises sur la base de calcul qui a conduit à sa décision de sortie progressive du nucléaire. Tout porte à croire que la stratégie en discussion aura des répercussions très importantes sur le pouvoir d'achat des citoyens et la compétitivité des entreprises. D'autres domaines seront touchés comme le niveau d'investissement des entreprises électriques mais également le bilan CO2 du mix énergétique national. En particulier, le Conseil fédéral veillera à donner pour la phase de transition correspondant à la sortie progressive du nucléaire des estimations précises sur les points suivants: **1.** évolution des coûts de l'énergie électrique pour les consommateurs et les privés. **2.** évolution des coûts de l'énergie fossile pour les consommateurs et les privés. **3.** conséquence pour les investissements déjà effectués et à venir des entreprises électriques. **4.** conséquence sur la croissance et les emplois. **5.** conséquence sur le bilan CO2 de la production d'énergie en Suisse.

## 17. Weitere Vorstösse der Fraktion FDP-Liberale

**Motion: Nötige Hilfe an Nordafrika mit Flüchtlingspolitik verbinden –** Der Bundesrat wird dazu verpflichtet, bestehende und zusätzliche Finanz- und Entwicklungshilfe für die von einem politischen Umbruch betroffenen Staaten in Nordafrika an den Abschluss von Rückübernahmeverträge für abgewiesene Asylsuchende zu knüpfen. Er wird zudem dazu verpflichtet, bei multilateralen Organisationen darauf zu pochen, dass Finanz-, Wirtschafts- und Entwicklungshilfe an die Sicherung der Grenzen durch diese Länder und die Verhinderung von Flüchtlingsströmen sowie die Rücknahme von abgewiesenen Asylsuchenden geknüpft werden.

**Interpellation : Fragwürdige Lenkungsabgabe auf alkoholische Getränke –** Der Bundesrat wird darin aufgefordert, zu den in den Medien diskutierten Vorschlägen der Finanzministerin betreffend der Einführung einer Lenkungsabgabe auf alkoholische Getränke Stellung zu nehmen.

**Interpellation: Menschenrechtsdialog. Welche Politik verfolgt der Bundesrat?** Das EDA will offenbar die bisherige Menschenrechtspolitik mit den Menschenrechtsdialogen aufgeben und künftig die Menschenrechte als festen Bestandteil in alle Bereiche der Schweizerischen Aussenpolitik integrieren. Dazu stellt die FDP-Liberale Fraktion u.a. folgende Fragen: Beabsichtigt der Bundesrat im Gegensatz zur heutigen Praxis, Menschenrechte auch bei Freihandelsabkommen zu einem festen Verhandlungsbestandteil zu machen? Soll es in Zukunft die Aufgabe von Handelsdiplomaten sein, die Problematik von Menschenrechtsfragen mit Drittländern im Rahmen von Freihandelsverhandlungen zu lösen? Ist die neue Umsetzung der Menschenrechtspolitik ein Beschluss des Gesamtbundesrates?

## 18. Schlussabstimmungen

Mit den Schlussabstimmungen zu **36 Vorlagen** haben die eidgenössischen Räte am Freitag die dreiwöchige Sommersession abgeschlossen.

**Gescheitert ist der indirekte Gegenvorschlag zu zwei Bausparinitiativen.** Während der Nationalrat der Vorlage zur steuerlichen Förderung des Bausparens mit 111:64 bei 2 Enthaltungen zustimmte, lehnte der Ständerat diese mit 22:17 bei 3 Enthaltungen ab.

### Parlamentarisch unter Dach kamen

- › mit 124:62 (Nationalrat) und 32:8 bei 2 Enthaltungen (Ständerat) der Bundesbeschluss über die Volksinitiative "Für menschenfreundliche Fahrzeuge", welche das Parlament dem Stimmvolk zur Ablehnung empfiehlt;
- › mit 122:61 bei 2 Enthaltungen und 32:10 der Bundesbeschluss über die Volksinitiative "6 Wochen Ferien für alle", welche das Parlament dem Stimmvolk zur Ablehnung empfiehlt;
- › mit 123:61 bei 3 Enthaltungen und 29:10 der Bundesbeschluss über die Volksinitiative "Schluss mit uferlosem Bau von Zweitwohnungen!", welche das Parlament dem Stimmvolk zur Ablehnung empfiehlt;
- › mit 178:6 bei 5 Enthaltungen und 35:0 bei 6 Enthaltungen das Bundesgesetz über die Förderung von Sport und Bewegung; mit dem der Bund den Kantonen drei obligatorische Turnstunden vorschreibt;
- › mit 189:0 und 42:0 das Bundesgesetz über die Informationssysteme des Bundes im Bereich Sport;
- › mit 119:57 bei 11 Enthaltungen und 33:1 bei 7 Enthaltungen das Bundesgesetz über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz, das die Schutzraumpflicht aufweicht, aber nicht abschafft;
- › mit 158:29 und 41:0 das Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb, mit dem die Massnahmen gegen unlautere Praktiken wie Schneeballsysteme, Adressbuchswindel oder falsche Gewinnversprechen verschärft werden;
- › mit 150:26 bei 8 Enthaltungen und 33:3 bei 5 Enthaltungen das Bundesgesetz über den Finanz- und Lastenausgleich;
- › mit 130:43 bei 8 Enthaltungen und 32:2 bei 6 Enthaltungen der Bundesbeschluss über die Festlegung der Grundbeiträge des Ressourcenausgleichs für die Beitragsperiode 2012-2015;
- › mit 132:44 bei 11 Enthaltungen und 33:3 bei 6 Enthaltungen der Bundesbeschluss über die Festlegung der Grundbeiträge des Lastenausgleichs für die Beitragsperiode 2012-2015;
- › mit 189:0 und 41:0 das Bundesgesetz über die Alters- und Hinterbliebenenversicherung, mit der die unbestrittenen technischen Neuerungen aus der gescheiterten 11. AHV-Revision ins Gesetz überführt werden;
- › mit 188:0 und 41:0 das Bundesgesetz über die Eidgenössischen Hochschulen; in welchem der Rahmenkredit für die Förderung von Bildung, Forschung und Innovation im Jahr 2012 verankert wird;
- › mit 185:2 und 41:0 das Universitätsförderungsgesetz; in welchem der Rahmenkredit für die Förderung von Bildung, Forschung und Innovation im Jahr 2012 verankert wird;

- › mit 186:2 und 42:0 das Bundesgesetz über Beiträge an gemeinsame Projekte von Bund und Kantonen zur Steuerung des Bildungsraums Schweiz;
- › mit 129:56 bei 2 Enthaltungen und 41:0 eine Revision des Parlamentsgesetzes, mit welcher die Aufhebung der Immunität von Mitgliedern des Bundesrates erleichtert wird;
- › mit 188:0 bei 1 Enthaltung und 42:0 das Bundesgesetz über die Ausweise für Schweizer Staatsangehörige, mit dem garantiert wird, dass auch in Zukunft Identitätskarten ohne Biometrie-Chip ausgestellt und bezogen werden können;
- › mit 188:0 und 41:0 das Bundesgesetz über die politischen Rechte der Auslandschweizer, das die Erneuerung der Anmeldung vereinfacht;
- › mit 187:0 und 40:0 bei 2 Enthaltungen das Bundesgesetz über die Steuerbefreiung des Feuerwehrosoldes;
- › mit 147:34 bei 5 Enthaltungen bei und 34:5 das revidierte Revisionsrecht im Rahmen einer Überarbeitung des Obligationenrechts;
- › mit 188:0 und 41:0 das Bundesgesetz über die Optimierungen bei der Verwaltung von Personaldaten und bei den Anlagen der Pensionskasse des Bundes PUBLICA;
- › mit 176:8 bei 5 Enthaltungen und 42:0 das Bundesgesetz über das Messwesen;
- › mit 178:7 bei 1 Enthaltung und 41:0 das Bundesgesetz über das Eidgenössische Institut für Metrologie; mit welchem das Institut in die Selbständigkeit entlassen wird;
- › mit 162:20 und 40:0 der Bundesbeschluss über die Genehmigung des Protokolls Nr. 3 zum Europäischen Rahmenübereinkommen über die grenzüberschreitende Zusammenarbeit zwischen Gebietskörperschaften oder Behörden betreffend Verbände für euroregionale Zusammenarbeit;
- › + Doppelbesteuerungsabkommen, in welchen die Schweiz die Amtshilfe in Steuersache auf Fälle von schwerer Steuerhinterziehung ausdehnt, kamen unter Dach:
- › mit 131:51 und 42:0 das Bundesgesetz über die Anerkennung privater Vereinbarungen zur Vermeidung der Doppelbesteuerung auf dem Gebiet der Einkommens- und Vermögenssteuern;
- › Ferner kamen unter Dach:
- › mit 187:0 und 42:0 das Bundesgesetz über die Bundesversammlung, in dem die Informationsrechte der Aufsichtskommissionen präzisiert werden;
- › mit 41:0 das Geschäftsreglement des Ständerates (nur SR)
- › Mit Ausnahme des Geschäftsreglements des Ständerates unterstehen alle Vorlagen dem fakultativen Referendum.

Das Parlament befand auch über **zehn Doppelbesteuerungsabkommen**, in denen die Amtshilfe in Steuerfragen auf Steuerhinterziehung ausgeweitet wird. Das Abstimmungsverhältnis war jeweils ca. 135:50 Stimmen im Nationalrat und 42:0 im Ständerat. Betroffen sind **Abkommen mit Indien, Deutschland, Kasachstan, Kanada, Uruguay, Griechenland, Niederlanden, Türkei, Japan und Polen.**